

# 重庆市 2021 年建筑业发展报告

重庆市住房和城乡建设委员会  
重 庆 市 统 计 局

# 目 录

一、2021 年建筑业总体情况 .....	1
(一) 建筑业总产值、增加值稳步增长 .....	1
(二) 合同金额持续增长 .....	5
(三) 房屋建筑规模呈下降态势 .....	5
(四) 企业资质结构不断优化 .....	5
(五) 人才队伍素质不断提升 .....	6
(六) 质量安全清欠形势总体稳定 .....	6
二、2021 年建筑业发展特点 .....	7
(一) 行业发展稳中有忧 .....	7
(二) 市场竞争更趋激烈 .....	9
(三) 创新驱动步伐逐步加快 .....	10
(四) 质量安全水平不断提升 .....	11
(五) 市场秩序不断规范 .....	13
三、2022 年建筑业发展目标及主要工作 .....	14
(一) 持续推进建筑业改革发展 .....	14
(二) 不断规范建筑业市场秩序 .....	17
(三) 持续提升工程质量安全水平 .....	18
(四) 全面优化建筑业营商环境 .....	19

2021年是“十四五”开局之年，重庆市建筑业坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，紧扣总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和发挥“三个作用”要求，统筹推进疫情防控和经济社会发展，以推动高质量发展为主题，以行业转型升级为动力，促进川渝地区建筑市场双向融合。建筑业总产值突破9900亿元，实现持续稳定健康发展。

## 一、2021年建筑业总体情况

### （一）建筑业总产值、增加值稳步增长

2021年，全市完成建筑业总产值9943.01亿元，同比增长10.8%。实现建筑业增加值3296.26亿元，增长1.9%。建筑业增加值对我市地区生产总值的贡献率为2.7%，拉动我市经济增长0.2个百分点。

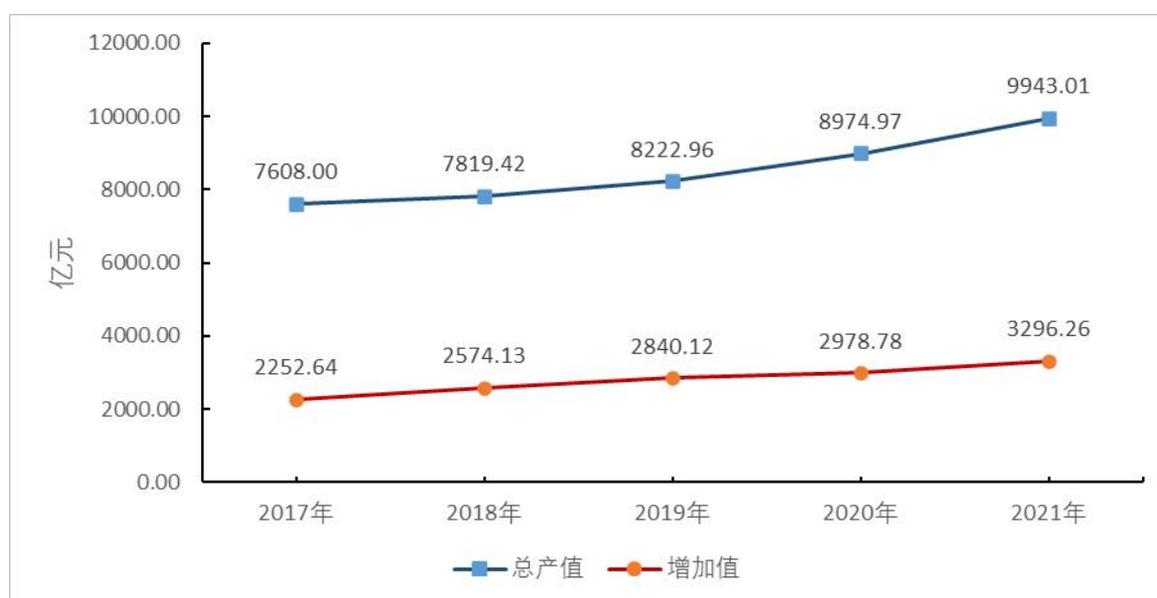


图1：2017-2021年重庆市建筑业总产值、增加值

### 1.从全国看：我市排名中等偏上

2021年全国建筑业总产值293079.31亿元，同比增长11.0%。我

市总产值占全国比重 3.4%，排名位居全国第 12 位，与上年度持平，增速低于全国 0.2 个百分点。

2021 年全国实现建筑业增加值 80138 亿元，同比增长 2.1%，增加值占国内生产总值的比重为 7.0%。我市建筑业增加值增速低于全国 0.2 个百分点，占地区生产总值的比重为 11.8%，高于全国 4.8 个百分点。

表 1：2021 年全国前 12 名省市建筑业总产值（单位：亿元）

排名	地区	总产值	排名	地区	总产值
1	江苏	38244.49	7	福建	15810.43
2	浙江	23010.97	8	河南	14192.01
3	广东	21345.58	9	北京	13987.73
4	湖北	19031.55	10	湖南	13280.14
5	四川	17351.19	11	安徽	10584.04
6	山东	16412.05	12	重庆	9943.01

## 2.从西部看：我市稳居前列

2021 年西部地区（12 个省市）实现建筑业总产值 63298.81 亿元，同比增长 10.9%。我市总产值占西部地区比重为 15.7%，在西部地区排名第 2 名，比重与排名均与上年度持平。

表2：2021年西部地区各省市建筑业总产值（单位：亿元）

排名	地区	总产值	排名	地区	总产值
1	四川	17351.19	7	新疆	3124.77
2	重庆	9943.01	8	甘肃	2270.28
3	陕西	9176.40	9	内蒙古	1279.38
4	云南	7336.58	10	宁夏	681.52
5	广西	6699.59	11	青海	587.33
6	贵州	4578.04	12	西藏	270.73

### 3.从全市各区县看：一区两群呈现“一稳两加快”态势

主城都市区建筑业总产值稳定增长。2021年，主城都市区完成建筑业总产值7210.54亿元，同比增长9.1%，占全市比重为72.5%，是我市建筑业发展的“主战场”。其中，中心城区完成建筑业总产值3697.78亿元，增长9.5%。两群地区建筑业总产值较快增长。渝东北三峡库区完成建筑业总产值2484.26亿元，增长15.4%，较上年提高3.7个百分点。渝东南武陵山区完成建筑业总产值248.21亿元，增长16.0%，较上年提高8.3个百分点。

表3：2021年全市各地区建筑业总产值（单位：亿元）

地区	总产值	占比	增速
主城都市区 (其中：主城九区)	7210.54 (3697.78)	72.5% (37.2%)	9.1% (9.5%)
渝东北三峡库区城镇群	2484.26	25.0%	15.4%
渝东南武陵山区城镇群	248.21	2.5%	16.0%

全市建筑业排名前十名区县共完成建筑业总产值5204.68亿元，占全市比重为52.3%。

表 4：2021 年全市建筑业总产值前 10 名区县（单位：亿元）

排名	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
区县	渝北区	渝中区	江津区	涪陵区	开州区	奉节县	永川区	南岸区	九龙坡区	巴南区
总产值	1016.35	560.23	505.61	500.28	494.52	490.34	434.97	415.69	394.51	392.17

2021年，全市共有24个区县建筑业总产值实现两位数增长。其中，中心城区、主城新区、渝东北三峡库区、渝东南武陵山区分别有4、8、8、4个区县产值实现两位数增长。

表 5：2021 年全市建筑业总产值增速前 10 名区县

排名	区县	总产值增速	排名	区县	总产值增速
1	城口县	108.4%	6	南岸区	21.0%
2	石柱县	32.6%	7	彭水县	20.9%
3	忠县	30.0%	8	垫江县	20.3%
4	巫山县	23.1%	9	梁平区	20.0%
5	开州区	21.3%	10	南川区	19.5%

#### 4.从专业类别看：房屋建筑业仍为“主业板块”

房屋建筑业实现总产值6895.82亿元，同比增长10.0%，增速较上年提高4.7个百分点，占全市建筑业总产值比重达69.4%，拉动全市建筑业总产值增长6.9个百分点，仍是全市建筑业的主业板块。

土木工程建筑业（公路、铁路、轨道交通等）实现总产值2246.15亿元，占全市产值比重22.6%，同比增长13.7%，较上年回落5.4个百分点。建筑安装业实现总产值335.77亿元，占比3.4%，增长5.7%，较上年回落8.9个百分点；建筑装饰和其他建筑业实现总产值465.27亿元，占比4.7%，增长13.5%，较上年回落12.0个百分点。

## （二）合同金额持续增长

2021年，全市建筑企业签订合同额17568.51亿元，同比增长6.5%。其中，新签订合同额10109.74亿元，增长8.4%；上年结转合同额7458.77亿元，增长3.9%。合同额余量为7625.51亿元，较上年末增加96.71亿元。

## （三）房屋建筑规模呈下降态势

2021年，全市新开工房屋建筑面积13250.75万平方米，同比下降11.7%；全市房屋施工面积37895.19万平方米，下降0.6%；全年竣工房屋面积14161.97万平方米，增长0.8%。

## （四）企业资质结构不断优化

截至2021年底，我市施工企业特级资质10家，与上年持平；一级资质企业935家，较上年增加191家（其中，总承包一级376家、专业承包一级559家，分别较上年增加55家、136家）。综合及专业甲级监理企业92家，较上年增加10家。

**高资质企业拉动作用显著。**2021年，我市一级及以上资质企业实现建筑业总产值4686.33亿元，同比增长9.9%，拉动全市总产值增长4.7个百分点。一级及以上资质企业以5.7%的数量占比完成了全市47.1%的产值额，是我市建筑业发展的中坚力量。

**龙头企业不断增加。**2021年，我市本地建筑业实现亿元以上总产值的企业共1336家，其中50亿元以上24家，较上年增加8家；

20亿元以上79家，较上年增加10家。龙头企业优势突出，产业集中度得到提高。

**民营企业稳步发展。**2021年，我市民营建筑企业实现建筑业总产值7558.17亿元，同比增长13.0%，占全市的76.0%。其中，379家特、一级资质民营企业实现总产值2615.58亿元，增长15.2%，拉动全市总产值增长3.8个百分点。

#### （五）人才队伍素质不断提升

2021年，全市建筑企业从业人数227.86万人，同比下降6.8%。我市建筑业为社会提供了大量就业机会，全年吸纳建筑劳务人员190.21万人。其中，本市农村劳动力105.30万人、本市非农村劳动力66.52万人、市外入渝劳动力18.39万人。

**注册人员管理更加规范。**截至2021年底，全市建筑业共有注册建造师 54757人（其中，一级建造师16498人、二级建造师38259人）、注册监理工程师 5418人、注册造价工程师 7091人，较上年分别增加 3989人、872人、1991人，注册人员总量实现稳步提升。

**教育培训持续加强。**大力开展行业技能人才培养，全年完成施工现场专业人员培训考核102355人次，建设工程质量检测人员培训考核10296人次，建设工程监理人员专项能力培训16707人；技能人员培训考核18517人次，培训农村建筑工匠809人、继续教育5000余人。培育3个市级建筑产业现代化暨装配式建筑人才培养基地。全年完成“安管人员”考核35期，共考核合格25004人；完成特种作业人员考核20期，考核合格3628人。

#### （六）质量安全清欠形势总体稳定

**工程质量安全形势持续向好。**2021年，全市房屋市政工程生

产安全事故、死亡人数同比分别下降23%和17.7%，质量问题投诉量下降4.9%。2020-2021年期间，全市获得中国建设工程鲁班奖5项、国家优质工程奖13项；2021年，全市获得詹天佑奖2项、三峡杯优质结构工程106项、巴渝杯优质工程54项。

**清欠形势总体平稳。**强力开展根治欠薪夏季行动和冬季攻坚行动，持续抓好欠薪隐患排查化解及“一金三制”长效制度落实，全市建筑领域未发生因拖欠农民工工资引发的重大群体性事件和极端事件，清欠维稳形势总体平稳可控。2021年，全市建筑领域共排查化解欠薪隐患项目175个，受理拖欠信访投诉200余起，帮助6.83万名农民工解决欠薪20.80亿元；化解合同纠纷260件，服务企业645家，涉及合同金额约245亿元。

## 二、2021年建筑业发展特点

2021年，按照《关于进一步促进建筑业改革与持续健康发展的实施意见》（渝府办发〔2018〕95号）等要求，重庆市建筑业深化“放管服”改革，实施创新驱动发展，质量安全水平稳步提升，市场监管不断完善，提质增效减负成效明显，统一开放、竞争有序的建筑市场逐步形成。

### （一）行业发展稳中有忧

2021年，全市建筑业总产值、增加值、新签订合同金额、高资质企业数量等指标稳步增长，从业人员相对稳定，人员素质不断提升，产业规模呈现平稳增长的态势。建筑业支柱产业地位继续巩固，稳增长、稳就业的作用发挥良好，但行业发展也呈现出一些隐忧。

**建筑业总体规模不大。**我市建筑业总产值与全国前5名的江苏、浙江、广东、湖北、四川相比差距明显，仅相当于江苏的26.0%、

浙江的43.2%、广东的46.6%、湖北的52.2%、四川的57.3%。2021年，西部排名第一的四川省完成总产值17351.19亿元，增速高于我市0.3个百分点，规模为我市1.7倍；西部排名第三的陕西省完成总产值9176.40亿元，增速虽低于我市2.9个百分点，但仍具追赶之势。

**建筑业增加值增速放缓。**建筑业总产值实现两位数增长，但增加值增速持续下降，整体呈放缓趋势。2021年，我市建筑业奋力实现“十四五”良好开局，在做好常态化新冠疫情防控下，赶工期、抓进度，确保项目建设安全高效推进，总产值增速由上年的9.1%提升至10.8%。但受建筑材料价格、人工费用持续上涨等影响，2021年我市建筑业增加值仅增长1.9%，较上年下降1.4个百分点，低于全国0.2个百分点。

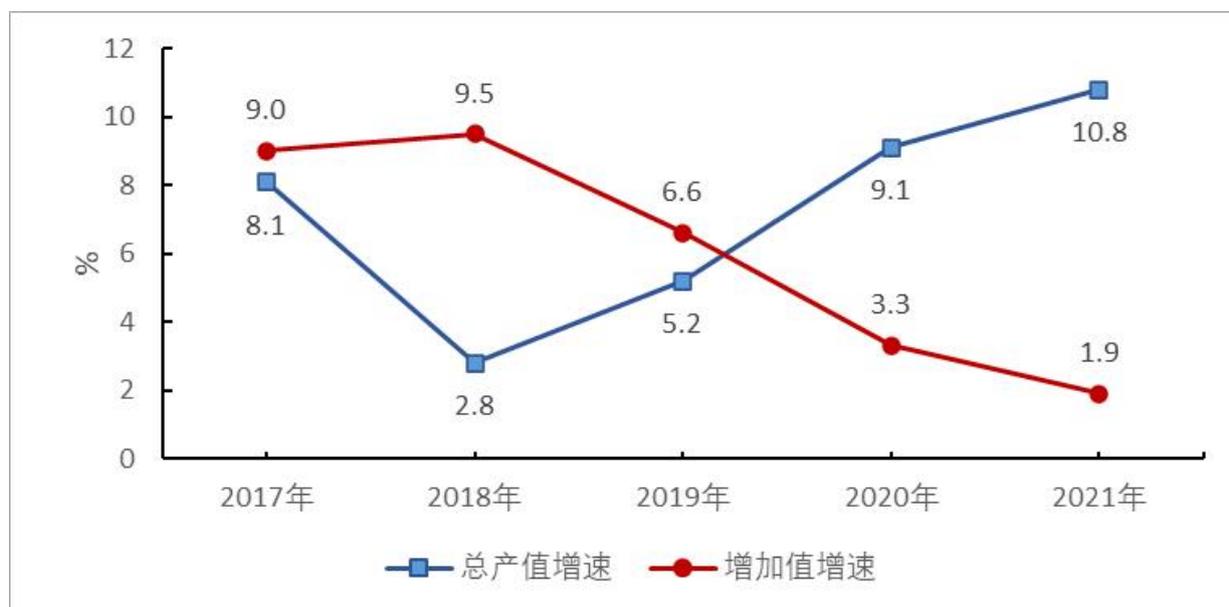


图2 2017-2021年重庆市建筑业总产值、增加值增速

本地高资质企业占比较低。我市本地建筑业企业16280家，总数虽大，但高资质企业数量不多。行业“金字塔结构”呈扁平状，底座宽，高度不够。“小、散、弱”的低资质企业制约了行业的转

型升级和高质量发展。根据近几年建筑业发展分析，低资质企业管理水平、承建能力、技术水平、融资能力、抗风险能力普遍较低，在市场竞争、产值、利润、技术发展等方面处于劣势地位，影响了行业的整体实力。

## （二）市场竞争更趋激烈

**本地企业市场份额持续下滑。**截至2021年底，我市外地入渝施工企业7232家、外地监理企业817家、外地造价咨询企业597家，其中特级478家、总承包一级1715家、专业承包一级1835家。市外入渝企业数量多，资质高，整体实力强，进一步挤占了我市本地企业市场份额。

**对外拓展能力有待加强。**2021年，我市本地企业在市外完成建筑业总产值2345.66亿元，占全市的比重为23.6%。贵州、四川、云南、广东等省市是我市建筑企业主要集聚地，分别在以上省市完成总产值339.10、373.92、248.66、176.84亿元。我市企业对外拓展实力整体不强，与建筑大省及西部的四川、陕西相比差距较大。2021年四川、陕西的省外产值分别为3632.17、3457.04亿元，均为我市的1.5倍。

**行业整体维持薄利。**2021年，我市建筑市场人工价格上涨，钢筋、水泥价格上涨明显，部分建筑材料价格下降。人工价格同比上涨0.73%，钢筋上涨13.65%，水泥上涨24.49%，特细砂、碎石分别下降4.17%、4.35%。2021年，我市建筑业企业实现营业利润301.67亿元、下降2.3%，产值利润率3.0%、下降0.5个百分点。

表6：2020-2021年主要建筑材料价格对比表

建材	单位	2020年 6月	2020年 12月	2021年 6月	2021年 12月	与2020年 6月同比	与2020年 12月同比
钢筋	元/t	4063	4550	5567	5171	37.02%	13.65%
水泥 42.5	元/t	510	490	505	610	-0.98%	24.49%
商品 砼 C30	元 /m <sup>3</sup>	440	435	410	445	-6.82%	2.30%
页岩 配砖	元/ 千匹	360	355	360	355	0%	0%
特细 砂	元/t	260	240	235	230	-9.62%	-4.17%
碎石	元/t	130	115	110	110	-15.38%	-4.35%

### （三）创新驱动步伐逐步加快

**大数据智能化水平不断提升。**2021年，大力推进“智慧工地”建设，先后出台了《重庆市房屋建筑和市政基础设施工程智慧工地管理规定（试行）》、《智慧工地建设与评价技术细则》等文件，进一步规范了智慧工地建设、评价、应用及监督管理工作；升级上线了新的智慧工地管理平台，已实现智慧工地建设方案申报审核功能，并发布了物联网接入标准，强化了施工现场“人、机、料、法、环”等关键要素管理，提升了质量安全管控水平、施工组织效率和综合管理效益。

**建造方式和施工技术不断革新。**2021年，全市新开工装配式建筑1620万平方米，占新建建筑18.6%，新增示范工程22个，新培育2个市级产业基地，累计建成市级产业基地29家，60余家部品部件生产企业进入首批产业目录，现代建筑产业产值接近1500亿，整体发展水平跻身西部前列；推动实施工程数字化建造项目

121个，其中，3个项目入选全国智能建造试点计划。新增“轻链”平台等30余项智能建造产品，数字化设计、智能生产等10项工作举措入选住建部经验做法清单，建筑工业化与智能建造协同发展水平位居全国前列。全市共发布《八字型钢混凝土转换桁架组合结构施工工法》等80项市级工法，提升了工程施工的科技含量，推进了我市建筑技术创新发展。

**绿色建筑应用规模不断扩大。**2021年，围绕城乡建设绿色发展，组织修订了绿色建筑系列地方标准，出台系列支持绿色建筑发展的政策文件，发布《重庆市绿色建筑产业与绿色金融协同发展工作试点方案》等文件。推动绿色建筑规模化发展，绿色建筑占城镇新建建筑的比例达65.71%，组织实施高星级绿色建筑261.03万m<sup>2</sup>，绿色生态住宅小区838.06万m<sup>2</sup>，对94项绿色建材进行了评价，完成我市绿色建筑标识管理系统和绿色建材采信应用数据平台建设。新增可再生能源建筑应用项目91万m<sup>2</sup>，完成既有公共建筑改造面积85万m<sup>2</sup>，建筑领域绿色发展水平进一步提高。

#### （四）质量安全水平不断提升

**工程质量提升行动全面发力。**2021年，持续完善房屋市政工程质量监督管理体制，印发《重庆市建设工程建设单位质量安全首要责任管理规定》，依法界定建设单位质量安全首要责任。严格开展“双随机、一公开”执法检查和质量提升行动督查，同步分阶段、分专项，在全市开展了涵盖工程监理、工程质量检测机构、预拌混凝土、质量提升行动、质量安全手册实施等多方面的执法检查，全市累计开展监督执法检查19507次，抽查工程项目10316项次，下发整改通知书3946份；立案查处293起，共处罚金1651.41万元，其中处罚单位268家次，处罚个人62人次；曝光违法违规

典型案例249起，通报违法违规行为34次，通报公示不良信息54次；在全市房屋市政工程全面推行监理报告制度，共收到8237份监理专报，13份监理急报。严格实施信用惩戒制度，对全市在建房屋市政工程项目经理质量安全违法违规行为共计分786次，对一个记分周期内被记满12分的52名项目经理进行了全市通报。

**安全生产责任得到进一步压实。**2021年，全年动态检查企业安全生产条件124家次，合格54家次，限期整改24家次，不合格46家次，处罚率37.1%。开展大排查大整治大执法百日行动，全市共出动检查人员23467人次，检查项目17725个次；整改安全隐患26202条，立案1655起（含简易执法）、罚款约1260万元。开展“四不两直”随机执法检查，对全市43个区县和市管项目开展了督查抽查，共抽查在建工程117个，发现违法违规行为和具体安全隐患730起，下发整改通知单77份，执法建议书41份，拟处罚金额约108万元，实施项目经理记分63人共计264分。开展“建安”集中执法行动，市区两级住建部门共检查项目8713个次，共发现安全隐患31687条，下达责令限期整改指令书4773份、下达责令停工指令书876份，一般程序立案948起，罚款3916万元；简易处罚立案2713起，罚款239万元；对706名项目经理记2482分，暂扣企业安全生产许可证12家。全市创建安全文明工地100个，扬尘控制示范工地469个，市政府两项目标考核圆满完成。

**施工工地形象品质不断提升。**积极开展房屋市政工程文明施工整治，切实提高安全文明施工水平。通过文明施工集中执法检查，文明施工、扬尘控制暗访行动等，重点解决老百姓投诉较多的噪音、扬尘扰民问题，切实减少施工对群众生活及周边环境的影响，增强人民群众的获得感、幸福感。发挥示范工地引领作用，

在创建文明工地、示范区等工作中，推动全生物降解防尘膜、城区明挖封闭式（加盖）施工等，助力提升城市品质。

#### （五）市场秩序不断规范

**强化事中事后动态监管。**加强执法监督制度建设，出台《重庆市建筑市场行为执法工作手册》；切实发挥行业监管职能作用，出台印发《重庆市本市建设工程企业资质和市外企业入渝信息动态监管规则（试行）》（渝建管〔2021〕216号），强化建设工程企业“双随机、一公开”检查和资质动态核查；强化专项整治力度，下发《关于开展全市房屋建筑和市政基础设施工程市场行为专项整治的通知》（渝建执发〔2021〕4号），对全市建筑市场行为专项整治工作进行部署和指导。全面开展“双随机、一公开”监督检查，结合日常检查，重点打击转包挂靠、违法分包、无证施工等市场类违法违规行为，2021年，据各区县上报，共查处案件1484起，处罚金额约9987.75万元；市级对14起严重违法行为进行立案处理，共计罚款约134.97万元，其中对存在转包违法违规项目的项目查处3起，共计处罚约63.16万元。

**持续开展诚信综合评价。**坚持推进工程建设领域诚信体系建设，严格按照评价标准实施企业诚信综合评价，全年实施施工企业通常行为诚信评价1350件次；全年共开展6轮施工企业质量行为诚信评价，检查项目约2.2万次；共对全市6848个在建工程进行了安全现场评价，涉及建筑施工企业共2095家；共指导区县完成6轮次施工企业合同履行诚信评价，评价项目26506个次，全市通报并网上公布拖欠不良记录责任主体44个，切实提高了参建各方对诚信经营的重视程度和执行力度。

**工程计价体系不断完善。**编制出台2021年建设工程概算定额、

城市排水管网养护维修定额，组织修编装配式建筑工程计价定额、新编城市轨道交通运营大修及改造工程计价定额。加强计价依据动态管理，发布定额综合解释及补充定额，做好计价依据解释及造价纠纷调解工作。制订出台了《重庆市建设工程人工材料机械信息价采集发布工作管理办法》，启动对我市《造价软件数据交换标准》和《重庆市建设工程造价技术经济指标采集与发布标准》的修订工作，进一步完善工程造价信息管理制度及造价数据标准。

### 三、2022年建筑业发展目标及主要工作

2022年，全市建筑业管理工作将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党中央、国务院、市委市政府关于高质量发展的决策部署和市委、市政府关于建筑业改革发展的工作安排，从全局谋划一域，以一域服务全局，以推动建筑业高质量发展为主题，以深化“放管服改革”为主线，以统筹推进“建造强市”为动力，促进行业转型升级，规范建筑市场秩序，优化行业营商环境，实现高质量发展。力争2022年底，建筑业占地区生产总值比重保持在10%左右，实现平稳发展；“建造强市”稳步推进，行业转型升级步伐加快；扶持不少于3家企业申报特级资质，争取新增一级及以上资质企业50家，资质结构不断优化；工程质量安全水平持续提升；建筑市场诚信体系进一步完善，清欠维稳形势总体可控；办理建筑许可指标水平持续提升，企业和群众获得感进一步增强。

#### （一）持续推进建筑业改革发展

**全力推进“建造强市”。**认真落实市委市政府关于加快建设“建造强市”的工作部署，以“提升产业能级规模、培优育强市场主体、提升建造品质和科技水平、打造一流营商环境”为主要任

务，研究制定“建造强市”实施意见，开展“建造强市”重大科研项目攻关，强化顶层设计，为推动城乡建设高质量发展提供有力支撑。

**培优育强市场主体。**培育高资质等级企业，制定建筑业企业申报特级资质帮扶名单，“一企一策”开展点对点帮扶，多措并举提升高等级资质企业数量，优化企业资质结构。积极引进一批外地高等级资质的建筑业企业在我市注册落户，力争我市特级、一级建筑业企业资质明显增加。支持我市龙头企业与外地企业联合建设轨道交通、城市道路、桥梁、隧道等基础设施项目，提升本地企业工程技术能力。

**持续深化资质改革。**落实住建部建设工程企业资质管理制度改革方案，完善企业资质审批相关管理规定，细化审批标准和要求，做好建筑业资质改革配套工作，认真承接部批资质下放试点工作，深化资质“放管服”改革，进一步通过“减材料、减环节”，更大范围将建筑市政二级等市批资质下放至区县审批。简化资质申报的办公场所相关证明、技术工人职业培训合格证书或职业技能证书、安全生产许可证等材料，进一步扩大告知承诺试点范围，提高群众办事便利性。

**推进建筑产业现代化。**准确把握我市装配式建筑进入加速发展和提质增效的新阶段，规范行为管理、提高发展水平、培育现代建筑产业。强化技术研究和示范项目建设，建立更加适宜的技术体系，提高装配式建筑标准化水平，降低建造成本，提升建造质量。在市政工程和室内装修中推广工业化建造方式，扩大工业化建造应用领域。合理布局产业基地，形成总体供需平衡、全产业链协同发展的现代建筑产业发展格局，大力培育以EPC为重点的

新型建筑企业，提升产业配套能力。力争全年实施装配式建筑2000万平方米以上，现代建筑产业产值达到1500亿以上。

**强化大数据智能化赋能。**强制推动 BIM 技术在装配式建筑中的应用，实现设计、生产、施工各阶段数据贯通、业务协同。完善业务系统平台功能，以政务数字化推动工程数字化和行业数字化。发展建筑产业互联网，挖掘行业数字化潜力，推动行业大数据智能化应用。统筹推进“新城建”试点工作，重点推动 CIM 平台建设，围绕轨道交通建设、老旧小区改造、城市更新等住房城乡建设行业中心工作，打造体验式场景。不断优化调整“智慧工地”平台建设，完善“智慧工地”管理系统，强化“智慧工地”实施应用，逐步改变传统监管模式，赋能安全监管，提升监管效能。按照《重庆市房屋建筑和市政基础设施工程“智慧工地”管理规定（试行）》的要求，坚持 2022 年新开工项目应建尽建“智慧工地”。

**持续推进绿色建筑发展。**推动《重庆市关于推动城乡建设绿色发展的实施意见》、《重庆市城乡建设领域碳达峰工作实施方案》的实施与落实，到2022年底绿色建筑占城镇新建建筑的比例达到70%以上，民用建筑项目绿色建材应用比例不低于60%，推动既有公共建筑由节能改造向绿色化改造转变。建立绿色建材采信应用平台，公布通过评价认证的绿色建材产品信息。修订地方建筑节能强制性标准，建立超低能耗建筑支撑体系，因地制宜推动江水源、太阳能等可再生能源建筑应用规模化发展。

**深化川渝建筑业合作发展。**加快川渝建筑业一体化发展，围绕大型公共建筑、市政交通基础设施等重点项目，强化两地产业、工程项目、人才、管理等合作。全力筹备第二届川渝住博会，推

动川渝行业交流、协同发展，共同打造川渝两地合作的典范。推动完善《深化成渝地区双城经济圈建筑业“放管服”改革合作协议》，加强与四川省住建部门的沟通联系，从推进服务联办、推动监管联合、加强信用联通、实现数据联网、强化审批联动、创新成果联享等方面开展务实合作。

**积极培育企业自有工人。**制定出台《重庆市培育新时代建筑企业自有工人队伍试点工作方案》，以“深化建筑劳务用工制度改革、引导劳务企业转型发展、大力培育企业自有工人、全面加强质量安全管理、不断提升建筑工人技能水平、不断加强建筑工人从业保障、探索创新其他激励机制”为主要试点内容，努力培养造就一支知识型、技能型、创新型的新时代建筑企业自有工人队伍，为实施“建造强市”和促进我市建筑业高质量发展提供人才支撑。

## （二）不断规范建筑业市场秩序

**强化市场监管执法。**修订印发《重庆市本市建设工程企业资质和市外企业入渝信息动态监管规则》，严格实施本市建设工程企业资质和市外企业入渝信息动态监管，统筹开展资质“双随机、一公开”检查和重点核查。继续深入开展专项行动，将违反基本建设程序建设、转包、挂靠、违法分包等行为作为执法重点，严厉打击各类建筑市场违法违规行为。切实提高执法精准性，严格信息定期报送制度，加强对各区县专项整治常态化工作的收集整理。组织开展多层次、多领域业务培训，鼓励各级执法部门多角度、多种形式进行业务培训，不断提高执法人员的行政执法能力和水平。

**健全完善工程计价依据体系。**加快房屋建筑与装饰、市政、通用安装、城市轨道交通、装配式建筑、城市地下综合管廊、海

绵城市工程投资估算指标的编制工作；编制市政工程装配式计价定额；修订我市工程量清单计价和计量规则；制定智慧工地建设费用计取标准；探索BIM模型工程算量规则和工程造价算量规则的有效衔接。以大数据智能化手段优化人工、建材、机械价格信息采集、审核和发布机制，动态发布工程造价指数指标、典型工程案例，推行数字造价。

**强化农民工工资拖欠源头治理。**充分发挥智慧工地平台作用，完善施工过程结算措施办法，督促建设单位落实工程价款支付和结算首要责任，源头防范工程款拖欠。动态检查各区县工资专户制度落实情况，进一步提升在建项目工资专户开户率及代发率；督促施工总承包企业落实工资支付总贵责任，加强劳务用工全链条管理；规范工资代发银行管理制度，督促银行提升工资发放服务效能。督促区县开展欠薪隐患滚动排查，做好风险预警研判及分级分类处置，重点、难点项目落实“一项目一方案”，确保矛盾隐患在基层解决。

### （三）持续提升工程质量安全水平

**进一步压实企业主体责任。**全面落实建设单位质量安全首要责任及配套管理措施，构建以建设单位为首要责任的质量安全主体责任体系。扎实开展预售商品住宅购房业主参与户内施工质量检查工作，进一步提升房地产开发企业质量意识，切实减少房屋交付后的质量问题。严格执行工程质量终身责任制，持续开展质量常见问题治理，督促参建单位以质量投诉重点、热点问题为导向，制定质量常见问题防治措施，强化过程管理。全面落实工程质量安全手册制度。持续推进落实监理工作“十不准”，保障监理企业公平、独立、诚信、科学地开展建设工程监理工作。推行项

目一线从业人员“两单两卡”，减少因工人违章操作、冒险蛮干等因素造成的事故。

**进一步压实部门监管责任。**持续开展质量提升、质量常见问题治理、安全生产大排查大整治大执法、“两防”（防高处坠落和防群伤群伤事故）等专项行动及检测、监理、预拌混凝土等行业专项整治，倒逼企业主体责任落实。落实安全生产“十五条硬措施”，同时针对汛期高温、冬季雨雪等极端气候及重大活动、节假日等重要时段，部署对应专项行动，确保特殊时期安全稳定。

**不断完善监管模式。**转变监管模式，常态化开展房屋市政工程质量安全飞行检查，聚焦工程质量安全突出问题，切实提高工程风险防控能力。推动政府购买质量安全管理服务，通过引入社会机构，进一步充实政府监管力量，提升监管效能和管理水平。加强“智慧工地”建设，利用“信息化”手段强化关键节点质量安全管控。

**不断强化技术措施保障。**出台市政工程施工质量评价指南，引导和规范行业开展工程质量评价工作。积极研究解决质量常见问题的技术措施，总结提炼质量常见问题防治工艺，引导企业广泛借鉴应用。启动编制高处坠落防治安全技术标准等地方安全管理标准，引导企业完善管理制度和规范作业行为。加大先进工法推广应用力度，引导企业通过新技术应用激发创新动力，鼓励企业打造更多国家级、市级精品工程。

#### （四）全面优化建筑业营商环境

**深化工程建设审批制度改革。**对标国际一流标准和营商环境创新试点工作要求，进一步优化社会投资小型低风险建设项目改革措施。始终以企业群众满足感为评判标准，聚焦改革中的难点、

堵点和卡点，持续推进全市工程建设领域审批制度改革各项措施落实落地。以迭代审批系统功能、清理审批服务事项、优化审批办理流程为抓手，实现委内审批事项时限再压减，确保办理时限压减率达2/3以上，持续推动建筑业领域审批服务便民化，为建筑业企业和办事群众构建更加高效、便捷的政务服务环境。

**深化办理建筑许可改革。**对标一流和营商环境创新试点工作要求，贯彻落实《重庆市房屋建筑和市政基础设施工程竣工联合验收管理办法》，持续优化联合验收方式，聚焦社会投资小型低风险建设项目，进一步优化改革措施，持续提升办理建筑许可指标水平。大力开展宣传培训，督导政策落地落实，培育更多项目案例，切实提升政策影响力。探索逐步扩大小型低风险类项目政策覆盖范围，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。

**持续提升政务服务效能。**加快推进“证照分离”改革，工程监理企业资质审批探索推行告知承诺制，积极推行企业资质和人员资格电子证照。探索推行专职代办服务，在全市各区县工程建设政务服务大厅设立代办服务专区，对世行关注的社会投资小型低风险项目实施无偿代办服务，进一步提升政务服务效能。